

Guy BAUELLE, Catherine GUY
et Bernadette MÉRENNE-SCHOUMAKER

DIDACT
GÉOGRAPHIE

Le développement territorial en Europe

Concepts, enjeux et débats



PUA

Presses Universitaires de Rennes

Présentation

Prof. B. Mérenne
18 novembre 11

Objectifs

- Tenter une première synthèse en français sur le développement territorial
- Se focaliser sur l'ensemble des 27 pays de l'UE et sortir ainsi des traditionnels cadres nationaux
- Articuler théorie et étude de nombreux cas → nombreux documents

Trois auteurs

- **Guy BAUELLE**, Prof de géographie à Rennes 2, Chaire européenne Jean Monnet où il dirige le Master « Urbanisme et Aménagement » (Partie 2)
- **Catherine GUY**, Maitre de Conférences à Rennes 2, Politologue, où elle dirige le Master professionnel « Aménagement et collectivités territoriales » (Partie 3)
- **Bernadette MERENNE-SCHOUMAKER**, POH ULg, Fondateur et Directeur du SEGEFA de 1986 à 2009 (Partie 1)

Trois grandes parties

- **Problématiques et tendances nouvelles**
Finalités-spécificités /Fondements, mesures et démarches/Nouveau contexte et nouvelles attentes
- **De nouveaux espaces pour l'action publique**
Nouveaux territoires d'intervention/ Dépasser les frontières/ Mettre en cohérence les politiques territoriales
- **Organiser le développement territorial : principes, outils pratiques**
Principes/ Outils/Politiques

Partie 1 Chap.1 Finalités et spécificités (1)

- Les concepts de développement et de territoire
 - Développement
 - ≠ croissance
 - Des théories et modèles différents
 - Territoire
 - une filiation juridique et éthologique
 - un concept récent en géographie
 - trois points de vue : identitaire, structure spatiale et système d'acteurs
- Définir le développement des territoires par sa finalité

Processus volontariste cherchant à accroître la compétitivité des territoires par la valorisation des ressources intrinsèques, grâce au rôle majeur des acteurs, en combinant des finalités économiques, sociales et environnementales et en intervenant sur les structures spatiales

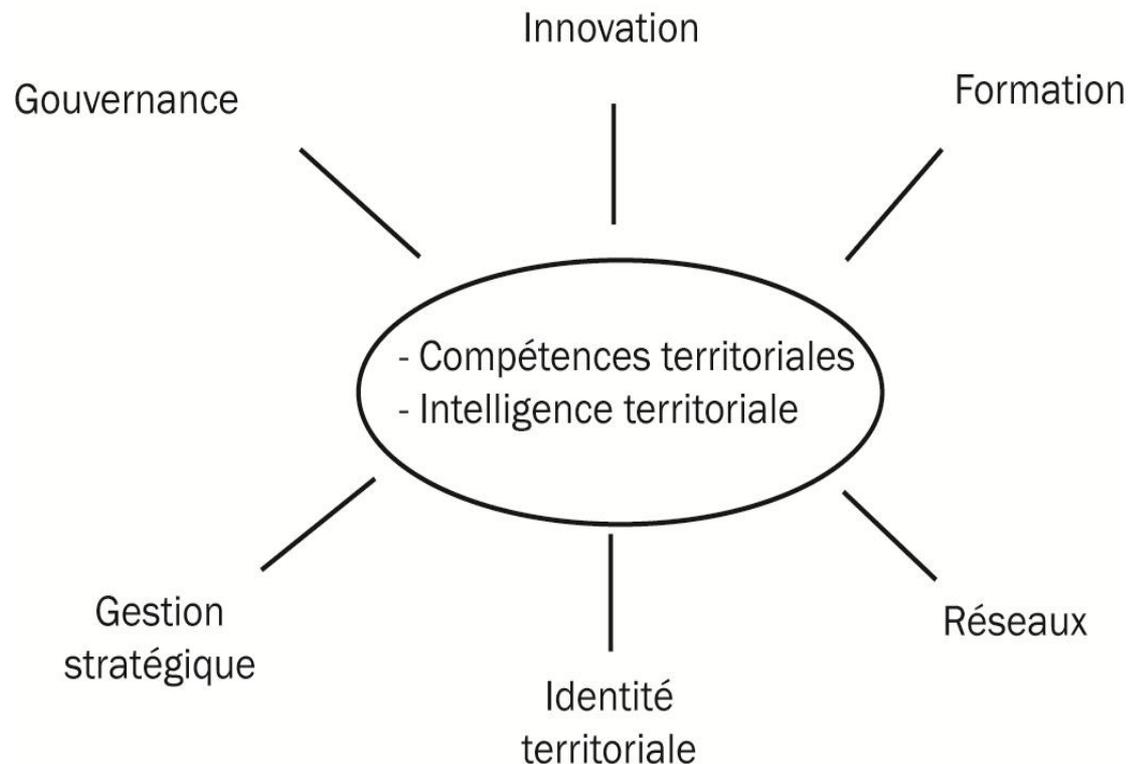
Partie 1 Chap.1 Finalités et spécificités (2)

	Aménagement du territoire	Développement local	Développement territorial
Période d'essor de la problématique	1950-1990	1970-1990	Depuis 1990
Finalités	<ul style="list-style-type: none"> - Réduire les déséquilibres spatiaux par une meilleure répartition des hommes et des activités - Protéger l'environnement et le patrimoine 	<ul style="list-style-type: none"> - Susciter l'activité économique - Valoriser les forces locales - Développer l'entrepreneurship 	<ul style="list-style-type: none"> - Rendre les territoires attractifs et compétitifs - Valoriser les ressources
Intervenants majeurs	<ul style="list-style-type: none"> - Etats et ses différentes administrations nationales et régionales 	<ul style="list-style-type: none"> - Collectivités locales 	<ul style="list-style-type: none"> - Collectivités régionales
Cadres territoriaux principaux	<ul style="list-style-type: none"> - Etat - Régions 	<ul style="list-style-type: none"> - Sous-régions 	<ul style="list-style-type: none"> - Régions
Moyens d'intervention	<ul style="list-style-type: none"> - Codes, plans, règlements, permis - Aides aux entreprises 	<ul style="list-style-type: none"> - Aides aux entreprises - Aides aux réseaux d'acteurs 	<ul style="list-style-type: none"> - Projets, schémas - Aides aux réseaux d'acteurs
Domaines d'intervention	<ul style="list-style-type: none"> - Occupation du sol - Localisation de grands équipements - Protection de la nature et du patrimoine 	<ul style="list-style-type: none"> - Développement économique 	<ul style="list-style-type: none"> - Développement global (économique, social et environnemental) - Structures territoriales
Démarche fondamentale	Top-down	Bottom-up	Bottom-up et top-down

Comparaison entre l'aménagement du territoire, le développement local et le développement territorial

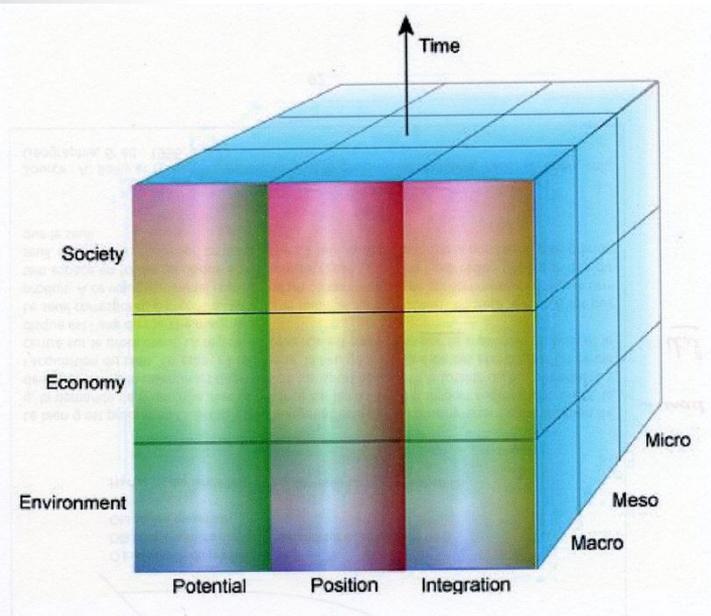
Partie 1 Chap. 2 Fondements, mesure et démarche (1)

Les nouveaux facteurs du développement



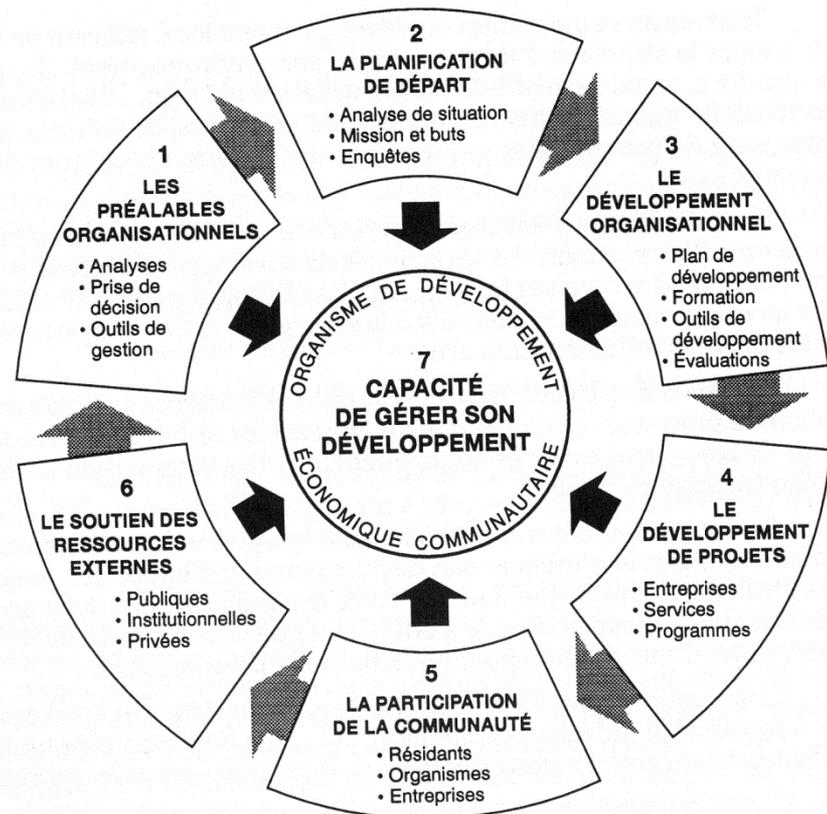
Partie 1 Chap. 2 Fondements, mesure et démarche (2)

- Les principales théories
 - Des districts industriels aux pôles de compétitivité
 - Métropoles et mégalo-pôles
 - Des territoires en réseau
- Mesurer le DT et le mettre en œuvre
 - Outil de pilotage : Hypercube de l'approche territoriale (Doc. 13)
→ Observatoire avec tableau de bord
 - Indicateurs : PER (pressions – état – réponses) mais à quelles échelles spatiale et temporelle ?
 - Démarche : un modèle pouvant s'inspirer de la roue du développement (Doc. 15)



Doc. 13 : L'hypercube de l'approche territoriale

Source : ESPON, 2004



DOC. 15 : La roue du développement

Source : D.-G. Tremblay et J.-M.

Fontan, 1994.

Partie 1 Chap. 3 Nouveau contexte et nouvelles attentes

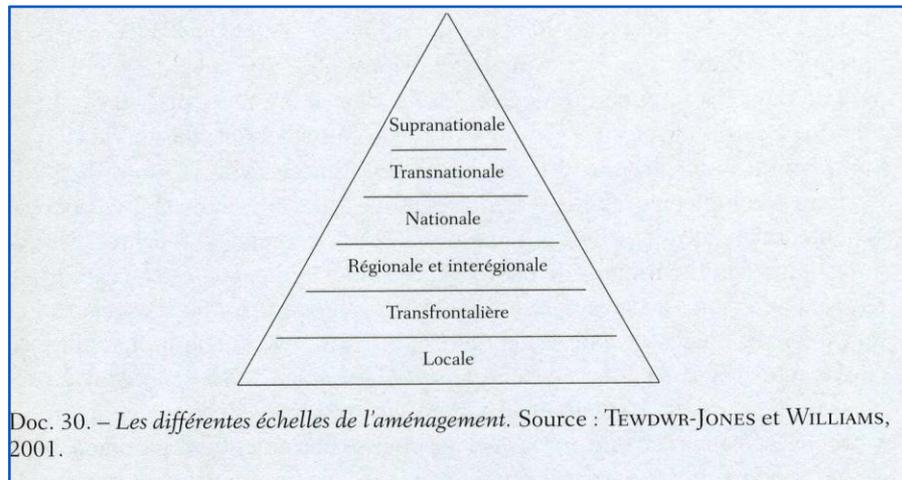
- **Nouveau contexte**
 - Mutations économiques
 - Changements sociaux et sociétaux
 - Bouleversements politiques et institutionnels
 - Nouveaux défis environnementaux et énergétiques
 - Nouvelle configuration des territoires
- **Nouvelles préoccupations et attentes**
 - DD
 - Développement impliquant une nouvelle gouvernance
 - Développement articulant le local et le global
 - Développement stratégique et prospectif
 - Développement mettant en place une culture de l'évaluation

Partie 2 Chap. 1 Nouveaux territoires d'intervention

- Rôle majeur de l'UE et de son objectif de cohésion territoriale
- Une montée en puissance des régions
- Mais au total des territoires d'intervention à toutes les échelles

5 grands principes (Doc. 19)

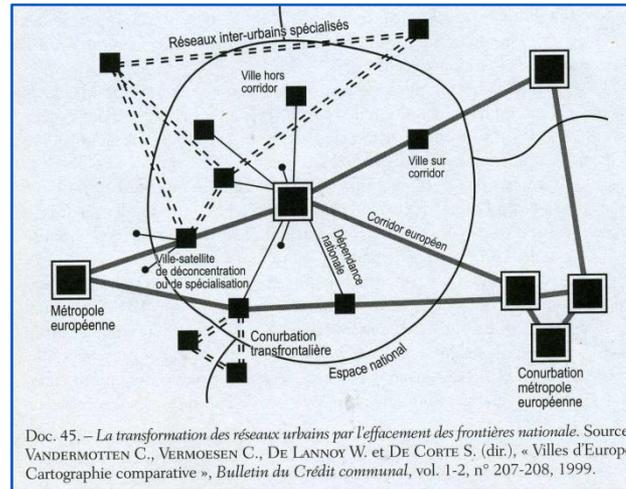
- Concentration sur territoires en difficultés
- Programmation pluriannuelle
- Additionnalité
- Partenariat
- Subsidiarité



Partie 2 Chap. 2 Dépasser les frontières

Type de coopération INTERREG 2007-2013	Espaces de coopération	Montants et % des fonds Obj. 3
Transfrontalière (volet A)	Entre territoires voisins le long des frontières terrestres ou maritimes	5,6 milliards d'€ (71%)
Transnationale (volet B)	Entre régions d'ensembles géographiques plus vastes mais contigus	1,8 milliards d'€ (23%)
Interrégionale (volet C)	Entre lieux non nécessairement contigus pour des réseaux d'échange d'expériences	445 millions d'€ (6%)

Doc. 42 :
Stimulants et obstacles à la coopération transfrontalière



Doc. 43 : Un exemple de création de GECT : West-Vlaanderen/ Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale

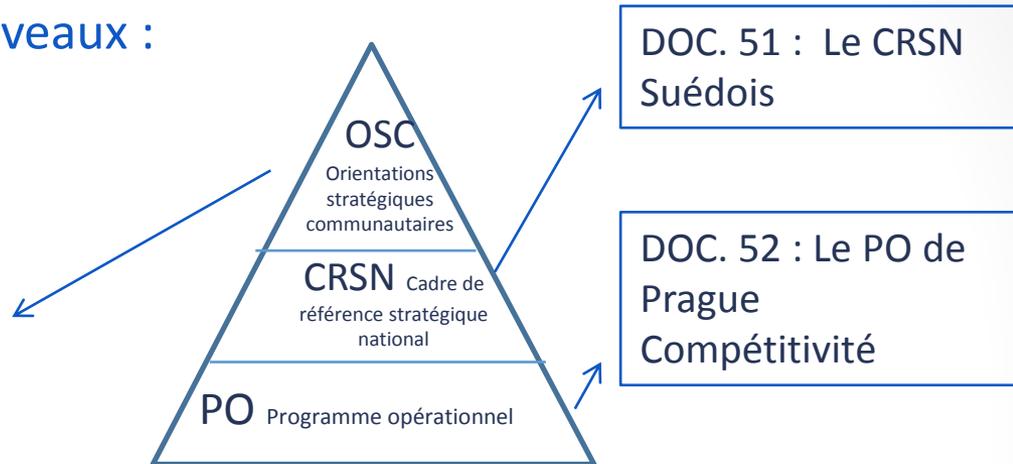
Doc. 48 : URBACT II, principal réseau de villes soutenu par INTERREG IV C (2007-2013)

Doc.49 : Un exemple de réseau INTERREG C : Brain Flow

Partie 2 Chap. 3 Mettre en cohérence les politiques territoriales (1)

- Une gouvernance multiniveaux : des OSC aux PO

DOC. 50 : OSC en matière de cohésion économique, sociale et territoriale pour 2007-2013



DOC. 57 Les problèmes de coordination

Structures d'une gouvernance multiniveaux	Conséquences pour le processus de coordination
Beaucoup d'acteurs	Coûts de transaction élevés
Contrôle des Parlements	Orientations égoïstes des acteurs et stratégies de marchandage
Complexité de l'aménagement à tous les échelons	Processus de négociation chronophages
Articulation avec les politiques sectorielles	Coalitions puissantes d'administrations spécifiques
Différences de cadres institutionnels entre Etats membres	Désaccords sur les concepts et les objectifs ; compétences inégales des participants
Structures variables des politiques communautaires	Processus hautement complexes

Partie 2 Chap. 3 Mettre en cohérence les politiques territoriales (2)

- D'une approche sectorielle à des politiques territorialisées
 - L' exemple des bassins en reconversion
 - L' exemple des programmes LEADER
- Le développement comme coproduction territoriale

Doc. 69 : 4 profils d'acteurs

Doc. 70 : Niveaux et actions clés de la gouvernance territoriale

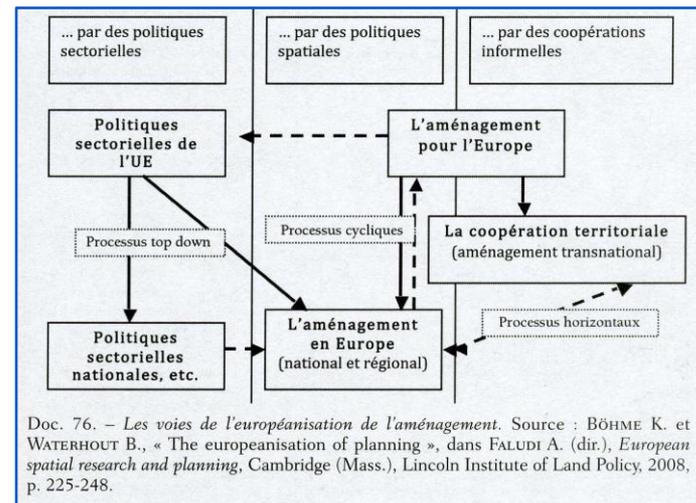
Doc. 73 : Une typologie des partenariats

Doc. 74 : Critères pour reconnaître qu'un groupe d'acteurs a développé une intelligence commune de son territoire

→ Une européanisation du DT

Doc. 75 : Exemples d'associations de collectivités territoriales

Doc. 77 : Typologie des politiques communautaires



Mais diversité des modèles nationaux

Partie 3 Chap.1 Principes d'action communs

Subsidiarité
Contractualisation
Partenariat
Participation citoyenne
Gouvernance

Le registre
politique

Compétitivité
Attractivité
Innovation/RD
Stratégie
Prospective territoriale
Evaluation

Le registre
économique

Equité
Consensus
Identité
Patrimoine
Territorialité
Formation

Le registre
sociétal

Durabilité
Protection
Atténuation et adaptation
Valorisation
Interactions

Le registre
environnemental

Partie 3 Chap. 2 Outils d'un DT décentralisé

- La réorganisation de l'Etat
- L'exercice des compétences décentralisées par les régions
- Des instruments cachés pour développer
- Assurer la cohésion territoriale

5 formes de régionalisation en Europe (Doc. 100)

- administrative
Portugal, Grèce, PECO
- par les coll. locales
Dk, Finlande
- par décentralisation régionale
France, Pologne, Rép. tchèque
- Autonomie régionale
Italie, Espagne
- par les autorités fédérées
Belgique

2 moyens

- Accès aux Services d'intérêt général
- Politique de la ville

- Ressources fiscales
Doc. 103 : Péréquation financière régionale

- Coopération entre collectivités
 - Quel est le bon échelon de base?
 - Comment résoudre les problèmes internes des grandes agglomération et leurs relations avec les autres territoires?

Partie 3 Chap. 3 Nouvelles politiques du DD des territoires

